

Τα 14 ΝΠΔΔ που αναδιοργανώνονται

Υπουργείο Υγείας	Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης	Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού	Υπουργείο Οικονομικών	Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων
- Εθνική Σχολή Δημόσιας Υγείας - Εθνικό Κέντρο Αιμοδοσίας	- Εθνικό Ίδρυμα Κωφών - Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης - Κέντρο Εκπαίδευσης και Αποκατάστασης Τυφλών	ΕΟΤ	- Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς - Οργανισμός Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (ΟΔΔΗΧ)	- Εθνικό Αστεροσκοπείο Αθηνών - Εθνικό Κέντρο Κοινωνικών Ερευνών - Σιβιτανίδειος Δημόσια Σχολή Τεχνών και Επαγγελμάτων - Ελληνικό Κέντρο Θαλασσιών Ερευνών - Ελληνική Επιτροπή Ατομικής Ενέργειας (ΕΕΑΕ) - Εθνικό Κέντρο Έρευνας Φυσικών Επιστημών «Δημόκριτος»

Από πού ξεκινά η κινητικότητα στο Δημόσιο

Με επιστολή ζητείται επαναπροσδιορισμός θέσεων εργασίας και καθηκόντων στα υπουργεία – Τα 14 «ώριμα» ΝΠΔΔ και πώς θα υλοποιηθεί το σχέδιο

ΛΕΞΕΙΣ

Ήδη δημοσιοποιήθηκαν οι άζονες που θα διέπουν το νέο θεσμικό πλαίσιο για τις μετακινήσεις και μετατάξεις του προσωπικού στο Δημόσιο. Ολοκληρώνεται στις 31 Μαρτίου η προνομοθετική δημόσια διαβούλευση για την εθελοντική κινητικότητα των δημοσίων υπαλλήλων και σύντομα θα καταρτισθεί το σχέδιο νόμου με συγκεκριμένες ρυθμίσεις. Βεβαίως είναι σαφές ότι και μεταβατική περίοδος θα υπάρξει και θα συνεχιστεί με τα ισχύοντα εργαλεία η κάλυψη των αναγκών σε κρίσιμους τομείς.

ΡΕΠΟΡΤΑΖ ΠΑΝΑΓΙΩΤΑ ΜΠΙΤΣΙΚΑ

«Κόβουν και ράβουν» τις θέσεις προσωπικού, κατά προτεραιότητα, σε όλα τα υπουργεία, πλην Αμυνας και Εξωτερικών, καθώς και σε 14 Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (ΝΠΔΔ). Σε αυτούς τους φορείς θα γίνει άμεσα εκ νέου προσδιορισμός του αριθμού των θέσεων εργασίας αλλά και των καθηκόντων που αντιστοιχούν σε αυτές. Θα είναι οι πρώτοι οργανισμοί από τους οποίους θα ξεκινήσει, ουσιαστικά, η εφαρμογή της νέας κινητικότητας υπαλλήλων στον δημόσιο τομέα.

Αναδιάρθρωση υπό πίεση

Η επικαιροποίηση των οργανογραμμάτων και των περιγραμμάτων θέσεων, όπου υπάρχουν, και η δημιουργία τους όπου δεν υπάρχουν θεωρείται από την κυβέρνηση κρίσιμη παράμετρος για τις αναδιρθρώσεις που επιδιώκει. Χωρίς την αναδιοργάνωση των υπηρεσιών σε όλο το Δημόσιο, η «πολύφερνη τομή» του νέου θεσμικού πλαισίου για την κινητικότητα και η λεγόμενη «εσωτερική αγορά εργασίας» στη δημόσια διοίκηση μένει «γράμμα κενό».

Η θέσπιση συστήματος μόνιμης κινητικότητας με τη χρήση της περιγραφής θέσης – κλάδος, ειδικότητα, κατηγορία προσωπικού – θα συνδέεται με μια ηλεκτρονική βάση δεδομένων που θα περιλαμβάνει όλες τις κενές θέσεις.

Η κυβέρνηση πιέζεται από τον χρόνο και τους εμπειρογνώμονες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, καθώς καλείται να υλοποιήσει τα συμφωνηθέντα μέτρα εντός δεσμευτικών χρονοδιαγραμμάτων στη βάση των αναδιρθρώσεων της δημόσιας διοίκησης και του τρίτου Μνημονίου. Το ενιαίο σύστημα μετακινήσεων προσωπικού και η εφαρμογή του είναι ψηλά στην κυβερνητική ατζέντα.

Πέρα από τα υπουργεία, η αναδιοργάνωση των δομών προχωρεί άμεσα σε 14 ΝΠΔΔ, τα οποία, όπως χαρακτηριστικά έλεγε κορυφαίο στέλεχος της δημόσιας διοίκησης από το υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητι-

κής Ανασυγκρότησης, «είναι τα πιο ώριμα». Και αυτό υπό την έννοια ότι έχει γίνει επαρκής επεξεργασία για το οργανωτικό σχήμα τους ώστε να συζητηθεί από τα αρμόδια κυβερνητικά όργανα η τελική εκδοχή.

Η επιστολή και το «φρένο»

Οι κυβερνητικοί παράγοντες, όπως και οι κοινοτικοί εμπειρογνώμονες, θεωρούν ότι το ανθρώπινο δυναμικό αποτελεί μοχλό της δημόσιας διοίκησης για οργανωτική απόδοση και αποτελεσματική παροχή υπηρεσιών προς τους πολίτες και τις επιχειρήσεις. Αυτό

έλεγαν και οι προηγούμενες κυβερνήσεις που μείωσαν ως και 40% τις δομές του Δημοσίου, αποστέψαν τις υπηρεσίες και οδήγησαν στην έξοδο υπαλλήλους υπό τον φόβο απολύσεων και διαθεσιμότητας. Τώρα επί του ίδιου καμβά, της δημιουργίας ξανά «νέου κράτους», οι παρεμβάσεις της κυβέρνησης ΣΥΡΙΖΑ - ΑΝΕΛ προσδιορίζονται όχι ως μειώσεις υπηρεσιών ή προσωπικού αλλά ως αναδιοργάνωση, οπωσδήποτε όμως χωρίς αύξηση υπαλλήλων και δομών.

Είναι χαρακτηριστικό πόσο... αριστοτεχνικά, ώστε να φρενάρει κάθε

σκέψη για αύξηση θέσεων εργασίας, συντάχθηκε από το επιτελείο του αναπληρωτή υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης κ. Χριστόφορου Βερναρδάκη η επιστολή που εστάλη με ημερομηνία 1ης Φεβρουαρίου 2016 προς όλα τα υπουργεία με τίτλο «Επαναξιολόγηση δομών των οργανικών μονάδων», την οποία παρουσιάζει «Το Βήμα». Μετά την αποτύπωση των οργανισμών των υπουργείων το 2014, τους ζητεί, μεταξύ άλλων, να αξιολογήσουν και να κάνουν διορθωτικές παρεμβάσεις με προσαρμογή τους στο... μεταβαλλόμενο περιβάλλον.

Η σύσταση οργανογραμμάτων και η επαναξιολόγηση κρίνονται από το υπουργείο ως εργαλεία τα οποία αποτυπώνουν προβλήματα δυσλειτουργίας και «μικρού εύρους βελτιωτικές κινήσεις, διατηρώντας σταθερό το υφιστάμενο σήμερα στελεχιακό δυναμικό και επίπεδο του συνολικού αριθμού των προβλεπόμενων θέσεων». Με άλλα λόγια, ακόμη και αν οι φορείς κρίνουν ότι χρειάζεται αύξηση προσωπικού, δεν υπάρχει περιθώριο, παρά μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ύστερα από αιτιολογημένη γνώμη.

Η επικαιροποίηση του οργανωτικού σχήματος δομής των υπουργείων, όπως σημειώνεται στην επιστολή, «πρέπει να είναι περιορισμένης εμβέλειας, αποφεύγοντας τάσεις δημιουργίας πληθωριστικών ή πλασματικών δομών». Σε κάθε περίπτωση, διευκρινίζεται ότι το πόρισμα της οικείας επιτροπής πρέπει να είναι πλήρως αιτιολογημένο με βάση πέντε κριτήρια: τις λειτουργικές ανάγκες του φορέα, τη βελτίωση των παρεχομένων υπηρεσιών των δομών, την αξιοποίηση πόρων, την ενίσχυση της συνοχής του συντονισμού, την άρση ενδεχόμενων επικαλύψεων.

Μετά το πέρας της διαδικασίας αυτής εγκρίνονται και επικυρώνονται τα «σενάρια» για τα οργανωτικά σχήματα από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρυθμίσεων, με σκοπό να προωθηθούν τα σχέδια προεδρικού διατάγματος προς έκδοση «το αργότερο εντός μηνός Ιουνίου».

ΕΠΕΙΓΟΝΤΑ ΣΗΜΑΤΑ

Σπεύδουν να είναι όλα έτοιμα σε ένα τετράμηνο

Ενδεικτικό των κινήσεων που γίνονται είναι ότι στις 22 Μαρτίου 2016, με εντολή του υπουργού Παιδείας κ. Νίκου Φίλη, ο ΓΓ του ΥΠΠΕΘ κ. Γιάννης Παντής εξέδωσε απόφαση συγκρότησης και ορισμού ομάδας εργασίας για την αναδιοργάνωση του οργανογράμματος των υπηρεσιών του. Συντονιστής της ομάδας εργασίας ορίστηκε ο κ. Παντής.

Λίγες ημέρες πριν, στις 18 Μαρτίου, ο υπουργός Ναυτιλίας κ. Θεωδωρής Δρίτσας υπέγραψε απόφαση με το ίδιο αντικείμενο: συστήνεται ομάδα εργασίας με συντονιστή τον κ. Κωνσταντίνο Παπαδημητρίου, διευθυντή της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΣΔΔΑ). Εργο της είναι η μελέτη, η επεξεργασία και η υποβολή προς τον υπουργό ολοκληρωμένου σχεδίου Οργανισμού του υπουργείου, με γνώμονα «τη βέλτιστη ανταπόκρισή του στην αποστολή του, την καλύτερη αξιοποίηση του πολιτικού προσωπικού, τη μείωση της γραφειοκρατίας, την αναβάθμιση της αποτελεσματικότητας και τη χρηστή διοίκηση». Το έργο της ομάδας εργασίας θα ολοκληρωθεί ως την 1η Ιουνίου 2016.

Σημαντικό ρόλο στις εξελίξεις έπαιξε η συνάντηση του υπουργού Επικρατείας για τον Συντονισμό του Κυβερνητικού Έργου κ. Αλέκου Φλαμπουράρη, του αναπληρωτή υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης κ. Χριστόφορου Βερναρδάκη και του γενικού γραμματέα Συντονισμού κ. Δημήτρη Παπαγιαννάκου με θέμα την επίλυση του προβλήματος της υποστελέχωσης στον δημόσιο τομέα. Τότε, στις 11 Μαρτίου, δόθηκε το σήμα της επείγουσας και ταχείας καταγραφής και επικαιροποίησης των στοιχείων σχετικά με τις ανάγκες σε προσωπικό, οι οποίες πρέπει να καλυφθούν είτε με κινητικότητα είτε με προσλήψεις.

Μάλιστα, με τη συνάντηση σαφώς και, ουσιαστικά με πρωθυπουργική εντολή, ετέθη ως χρονικό όριο ολοκλήρωσης των διαδικασιών το επόμενο τετράμηνο. Σημειωνόταν τότε ότι «με την ολοκλήρωση το επόμενο τετράμηνο της κατάθεσης των οργανογραμμάτων όλων των φορέων του Δημοσίου, αλλά και την ψήφιση του νόμου για την εθελοντική κινητικότητα θα είναι δυνατή η κάλυψη των κενών με έμφαση στις επείγουσες ανάγκες τομέων όπως η Υγεία και η Παιδεία και στο μέτρο του δυνατού και των υπόλοιπων αναγκών του Δημοσίου».